

Prólogo	9
Presentación	13
Capítulo primero: Reforma agraria	19
Introducción	20
1. Ley 200 de 1936	20
2. Ley 135 de 1961	21
3. Ley 160 de 1994	23
4. Adquisición de tierras	25
4.1. Adquisición de tierras para las comunidades indígenas	27
4.2. Adquisición de tierras para la población desplazada	30
5. Subsidios para la adquisición de tierras	30
6. Unidad agrícola familiar (UAF)	34
7. Parcelaciones	37
7.1. Concentraciones parcelarias	39
7.2. Contratos de aparcería	42
7.3. Licencia de parcelación	43
7.4. Inscripción de parcelaciones	45
Conclusiones	46
Referencias	48
Capítulo segundo: Bienes baldíos	53
Introducción	54
1. Noción y naturaleza jurídica de los bienes baldíos	54
2. Evolución normativa	56
3. Diferencia entre bien fiscal y bien baldío	58
3.1. Terrenos baldíos urbanos	60
3.2. Terrenos baldíos reservados	60
3.3. Reserva de tierras baldías en zonas rurales ribereñas a favor de las comunidades negras	62
4. Institucionalidad en materia de baldíos	66
4.1. Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (Incora)	66
4.2. Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (Incoder)	73
4.3. Unidad Nacional de Tierras Rurales (UNAT)	76
5. Procedimiento para la adjudicación de bienes baldíos	80
5.1. Inicio del trámite	82
5.2. Legitimación	83
5.3. Requisitos	85

5.4. Población desplazada como sujeto de acceso a la tierra	87
5.5. Aspecto probatorio	89
5.6. Publicidad del trámite en general	93
5.7. Inspección ocular	94
5.8. Oposición a la adjudicación	95
5.9. Resolución de adjudicación	98
5.10. Revocatoria directa de una adjudicación	98
5.11. Reversión de la adjudicación	100
6. Procedimientos especiales sobre baldíos	102
6.1. Recuperación de bienes baldíos	102
6.2. Clarificación de la propiedad	104
6.3. Clarificación de la propiedad y resguardos indígenas	111
6.4. Deslindes de tierras de la nación	113
7. Unidad agrícola familiar y los bienes baldíos	115
8. Servidumbre en terrenos baldíos	117
9. Adjudicación de baldíos por medio de títulos de concesión	120
Conclusiones	121
Referencias	125
Capítulo tercero: Función social de la propiedad	135
Introducción	136
1. Evolución antes y después de la Reforma de 1936	138
2. Función social de la propiedad en varios aspectos	140
2.1. Sobre la función social de la propiedad de la propiedad agraria	140
2.2. Sobre la función social de la propiedad de los recursos naturales	141
2.3. Sobre la función social de la propiedad de los bienes fiscales	144
2.4. Sobre la función social de la propiedad de las entidades prestadoras de servicios públicos	144
2.5. La función social de la propiedad y el ordenamiento territorial	146
3. Derecho de propiedad	147
3.1. Limitación a la propiedad privada	148
3.2. Extinción del dominio y expropiación	150
3.2.1. Extinción de dominio sobre tierras incultas	152
3.2.2. Extinción de dominio respecto de bienes que hacen parte del patrimonio de entidades públicas	153
4. Expropiación judicial y expropiación administrativa	154
5. Servidumbre	157
Conclusiones	163
Referencias	165

Capítulo cuarto: Institucionalidad agraria	171
Introducción	172
1. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	172
2. Funciones, facultades y competencias	178
3. Agencias	189
3.1. Agencia Nacional de Tierras	189
3.1.1. Creación	189
3.1.2. Funciones	190
3.1.3. Competencia de la Agencia Nacional de Tierras sobre bienes baldíos	194
3.2. Agencia Nacional de Desarrollo Rural (ADR)	196
4. Conflictos de competencias entre la Agencia Nacional de Tierras, la Agencia de Desarrollo Rural y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	202
5. La Agencia Nacional de Tierras y la Agencia de Desarrollo Rural como sucesores procesales	205
Conclusiones	207
Referencias	209
Capítulo quinto: Reflexiones finales para futuras reformas normativas	213

Siglas y abreviaturas más usadas

ADR:	Agencia de Desarrollo Rural
ANT:	Agencia Nacional de Tierras
art.:	artículo
C. P.:	consejero/consejera ponente
CPACA:	Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso-Administrativo
D. O.:	diario oficial
FNC:	Federación Nacional de Cafeteros de Colombia
ICA:	Instituto Colombiano Agropecuario
IGAC:	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
Incoder:	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural
Incora:	Instituto Colombiano de la Reforma Agraria
M. P.:	magistrado/magistrada ponente
núm., núms.:	número, números
pág., págs.:	página, páginas
UAF:	unidad agrícola familiar